



# 欧洲 2020 年战略 EUROPE 2020

A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth  
实现智能型的、可持续的、全面的生长的战略

## 序言

2010 年应该是一个新开始。我希望欧洲在全球经济和金融危机之后复苏，变得更为强大。

经济现实的变化速度超过了政治现实的变化速度，如同我们在金融危机所造成的全球影响中所看到的。我们需要接受这样一个现实：各国经济上的相互依赖日益加深，同时政治上的回应也更为坚决和协调一致。

过去两年间，几百万人失去了工作。债务负担变得更加沉重，要很多年才能缓解。社会凝聚力也面临压力。欧洲经济面临的诸多挑战凸显了出来。同时，全球经济正在前行。欧洲如何做出应对将决定我们的未来。

本次经济和金融危机对我们是及时的警醒，让我们认识到“一切按旧规行事”只会让欧洲逐步衰落，沦为全球新秩序中的二流国家。现在是欧洲转型的关键时刻，我们需要有远大的抱负和大胆创新的精神。

我们短期内的优先工作是从危机中复苏，尽管有时这将是艰难的任务，但我们最终是能从危机中走出来的。在以下几个方面我们都已经取得显著的进展：处理银行坏账；整顿金融市场；认识到有必要在欧元区内进行更为有力的政策协调。

为实现未来的可持续发展，我们必须着眼长远。欧洲需要回到正确的发展轨道上来，然后一直前行。这就是制定欧洲 2020 年战略的目的。它涉及创造更多的就业机会和提高欧洲人的生活水平。该战略显示欧洲如何实现智能型的、可持续的和全面的增长，如何找到创造新就业机会和让社会更有目标感的途径。

欧洲领导人对从危机中得到的教训有共识，而且都对应对面临的挑战具有紧迫感。现在我们需要让变革立即发生。欧洲有许多优势，包括拥有高素质的劳动力，拥有强大的技术和技术基础，建立起了帮助我们抵御危机的内部市场和单一货币。欧洲已成功实施了社会市场经济体制。我们有能力设定雄心勃勃的发展目标并努力去实现这些目标，对此我们必须要有信心。

欧盟委员会提出了面向 2020 年的 5 大目标（其实现与否可衡量），这些目标将确定欧盟的发展方向，并转化为成员国的具体目标，包括就业、研究和创新、气候变化和能源、教育、消除贫困等方面的目标。这些战略目标指明了我们的发展方向，同时也意味着我们所取得的成功可以用是否实现了这些目标来衡量。

这些目标是远大的，但又是可以实现的。通过具体的实施计划，这些目标是

一定能够实现的。本文件所提出的主要计划显示欧盟如何能对目标的实现做出决定性的贡献。我们有来自统一的内部市场、经济和货币联盟，以及统一的预算、贸易和对外经济政策的强大支持，完全有能力形成新的经济治理机制。

实现成功的条件已经具备。我们制定的新目标和议程需要欧盟各国，包括社会合作伙伴和民间社会，做出协调一致的回应。如果我们共同努力，我们就能更快走出危机并实现强劲的增长。我们已有了新目标和新工具，现在需要去实现这些目标了。

若泽·曼努埃尔·巴罗佐



欧盟委员会

布鲁塞尔，2010年3月3日  
委员会（2010）2020

**欧盟委员会文件**

**欧洲 2020 年战略**

**—实现智能型的、可持续的、全面的增长的战略**

## 目录

执行摘要 .....	3
1、转型的时刻 .....	6
2、智能型的、可持续的和全面的增长 .....	9
3、缺环和瓶颈 .....	21
4、退出应对危机政策：实施 2020 年战略的第一步 .....	25
5、实现结果：更强有力的治理 .....	27
6、欧洲理事会的决定 .....	31
附录 .....	32

# 欧洲 2020 年战略

## 执行摘要

现在是欧洲转型的时刻。经济和金融危机使欧洲多年的经济社会发展成果化为乌有，并使得欧洲经济结构性弱点暴露了出来。同时，全球经济正在快速前行，我们面临的长期挑战（全球化，资源的压力，老龄化等）也越发突出。欧盟必须掌控自己的未来。

欧洲如果像一个联盟那样共同行动，是能够取得成功的。我们需要制定这样一种战略，它能帮助我们尽快走出危机，让欧洲实现智能型的、可持续的和全面的经济增长，增加就业，提高生产率并增强社会凝聚力。欧洲 2020 年战略提出了 21 世纪欧洲社会市场经济的发展愿景。

欧洲 2020 年战略提出了以下三大相辅相成的战略重点：

- 智能型增长：打造基于知识和创新的经济
- 可持续增长：促进建设一个资源利用效率更高、更为环保和更具有竞争力的经济
- 全面增长：促进建设一个高就业的经济，增强社会和地区的凝聚力

欧盟需要确定 2020 年时要达到的目标。为此，欧盟委员会提出了欧盟的主要目标，即：

- 在 20—64 岁的总人口中，75% 的人必须能就业
- 欧盟的研发投入必须达到 GDP 的 3%
- “20/20/20”的气候/能源目标必须实现（包括如果条件合适把减排目标从 20% 提高到 30%）
- 将未能完成基本教育的人所占的比例减少到 10% 以下，让受过高等教育的年轻人所占的比例至少达到 40%
- 让 2000 万人脱离贫困

这些目标是相互关联的，对我们取得成功至关重要。为确保每一个欧盟成员国都能将本国的实际情况和欧洲 2020 年战略结合起来，欧盟委员会提议将欧盟的目标转化为各成员国国内的目标和行动方案。

这些目标体现了实现智能型的、可持续的和全面的增长这三大战略重点，但并不是统括性的，在成员国、欧盟和国际层次还需要采取广泛的行动来促进这些目标的实现。欧盟委员会提出了加快每一个战略重点下目标实现的 7 大旗舰计

划：

- “创新联盟”旗舰计划：改进欧盟研究框架条件，让研究和创新活动获得更多的资金，以确保创新的创意可以转化为能创造增长和就业的产品和服务。
- “流动的青年”旗舰计划：提高教育系统的效能，促进年轻人进入劳动力市场。
- “欧洲数字化议程”旗舰计划：推进高速互联网的全面普及，从建设面向企业和家庭的数字化单一市场中受益。
- “提高欧洲资源效率”旗舰计划：让经济增长不再仅依赖于资源的使用，支持转向低碳经济，增加可再生能源的使用，改革运输产业部门，提高能效。
- “全球化时代的产业政策”旗舰计划：改善企业尤其是中小企业的经营环境，支持发展强大的、可持续发展的、具有全球竞争力的产业。
- “新技能和就业议程”旗舰计划：改进劳动力市场，通过终生教育和培训提高人们的技能让他们的就业能力得到增强，以提高劳动力市场的参与度，让劳动力需求和供应更好地匹配，促进劳动力的流动。
- “欧洲消除贫困平台”旗舰计划：确保增强社会和国家的凝聚力，从而让广泛的人群都能分享经济和就业增长所带来的利益，让贫困人群和受社会排斥的人群都能活得有尊严，积极融入社会。

这 7 大计划的实施涉及欧盟和各成员国的共同努力。欧盟层级的政策工具主要包括单一市场、财务杠杆和对外政策工具，它们将得到全面利用，以消除瓶颈和实现欧洲 2020 年战略目标。作为目前的优先任务，欧盟委员会确定需要做哪些工作，以制定出可信的退出策略，推动金融体系的改革，确保促进长期经济增长的预算整固，并强化欧洲经济和货币联盟内的协调。

为实现欧盟的战略目标，需要更为有效的经济治理机制。欧洲 2020 年战略将依赖于两大支柱：一个是以上所述的将战略重点和主要目标结合起来的主题方法；另一个则是欧盟各成员国的报告制度，帮助各成员国制定各自的战略，以实现可持续的增长和财政的可持续性。在欧盟层级将制定和实施统一的包含欧盟战略重点和目标的指导准则。在出现回应不充分的情况时，可发出政策警示。欧洲 2020 年战略的报告和“稳定与增长公约”的评估将同时进行，既保持各政策工具的独立性，又保持公约的整体一致性。

欧洲理事会将是新战略实施的主要负责机构和联系点。欧盟委员会将监测实现目标的进展情况，促进政策交流，并制定必要的方案来引导行动方向，推进欧盟 7 大计划的实施。欧洲议会将是动员公民参与的主要力量，并将作为主要计划的共同立法机构。这一相互合作的模式应该延伸到让各方都参与战略的实施，包括欧盟的各委员会、各成员国国内的议会、国家、地区和地方政府机关、社会合

作伙伴、利益相关方和民间社会，实现全社会的参与。

欧盟委员会提议欧洲理事会在 3 月份批准欧盟战略和主要目标的总体实施方式，并在 6 月批准战略的详细内容和指标，包括统一的指导准则和国别目标。欧盟委员会还期望得到欧洲议会的建议和支持，以让欧洲 2020 年战略得到成功实施。



## 1、转型的时刻

### **危机让多年的发展成果化为乌有**

对我们这代人来说，近期发生的经济危机是史无前例的。过去 10 年我们所取得的成果即稳定的经济增长和就业增长，都在经济危机中化为乌有。2009 年欧盟的 GDP 下降了 4%，工业产量下降到 1990 年代的水平，2300 万人（超过劳动力人口的 10%）失业。对很多公民来说，本次经济危机是巨大的冲击，它也暴露出欧盟经济的一些根本弱点。

本次经济危机也使得保持未来经济增长的任务变得更为困难。我们的金融体系依旧脆弱，造成企业和家庭在贷款、消费和投资方面出现困难，拖累了经济复苏的步伐。欧盟的财政状况受到了严重影响，成员国的财政赤字平均已达到 GDP 的 7%，债务水平则升高到 GDP 的 80% 以上，两年的危机让 20 年来的财政稳固成果烟消云散。在危机期间，欧盟的增长潜力已被削弱一半。由于不确定性、疲软的需求和缺乏资金，许多投资计划、人才和创意都面临被废置的风险。

### **欧洲的结构弱点暴露了出来**

走出危机就将面临现实的挑战，但逃避对危机的反思而仅试图回复到危机发生前的状况，才是最大的挑战。即使是在危机发生前，在很多领域欧洲的发展速度都比世界其他地区慢：

- 欧洲经济的平均增长率低于其主要经济合作伙伴，主要原因是过去 10 年间两者在生产率上的差距拉大了。造成生产率差距拉大的主要原因包括企业结构上的差异；研发及创新投资的低水平；未充分利用通信和信息技术；部分人对创新不积极；存在市场进入壁垒；商业环境缺乏活力。
- 尽管已取得进步，欧洲的就业率（在 20—64 岁的人口平均为 69%）仍明显低于世界其他地区的就业率。男性就业率为 76%，而女性的就业率仅有 63%。大龄人群（55—64 岁）中仅有 46% 的人就业，而这一比例在美国和日本均超过 62%。此外，欧洲人的平均工作时间较美国人或日本人少 10%。
- 欧洲老龄化的速度在加快。随着在婴儿潮出生高峰时期出生的人们逐步退休，从 2013/2014 年起欧洲的劳动力人口将开始减少。现在年龄在 60 岁以上的人的数量每年约增加 200 万，较 2007 年前每年增加 100 万高了一倍。劳动力人口减少，而退休的人所占的比例又在上升，这将对我们的社会福利体系构成更大的压力。

### **全球挑战加剧**

欧洲需要解决自身的结构性弱点，而世界正在快速发展，到 2020 年时将有很大的变化：

- 各经济体之间的相互联系更加紧密。作为全球最开放的经济体之一，欧

洲将继续从经济开放中受益，但来自发达经济体和新兴经济体的竞争也正在加剧。像中国和印度这样的国家为提升本国产业部门在全球价值链中的地位和融入全球经济中，正向研究和开发领域投入巨资。这对我们一些经济部门的竞争力构成了压力。不过任何一个威胁也同时是一个机会，随着这些新兴经济体国家的发展，欧洲很多公司将获得新的市场。

- 全球金融市场依然需要修复。在全球金融市场上，由于信贷宽松，投资者只追求获得短期利润，以及过度冒险，引发了投机行为，造成泡沫的膨胀和重大的经济失衡。欧洲正致力于寻求找到可创建出有效率的和可持续的金融体系的全球解决方案。
- 气候和资源方面的挑战迫使我们采取积极的应对行动。高度依赖于像石油这样的化石能源，以及对原材料的低效使用，使得消费者和企业蒙受能源和原材料价格高涨带来的不利影响和冲击，威胁到我们的经济安全，同时也加剧气候变化。全球人口将从 60 亿上升到 90 亿，这将使得各国对自然资源的竞争加剧，对环境产生更大压力。欧盟必须和全球其他国家一道找到解决气候变化问题的全球性解决方案，同时在欧盟各成员国内实施已制定的气候和能源战略。

### **为避免衰落，欧洲必须采取行动**

从本次经济危机中我们可以得出以下这样一些经验教训：

- 欧盟 27 个成员国的经济是高度相互依赖的：危机凸显出成员国尤其是欧元区国家之间经济上的紧密联系和外溢效应。正如近期发生的事件所显示的，一国进行改革或未进行改革，都对其他所有成员国的经济表现产生影响。此外，经济危机和对政府支出的严厉限制，已使得一些成员国难于为建设所需的基础设施（如运输和能源领域的基础设施）提供足够的资金，而这些基础设施不仅是发展本国经济所必需的，也是这些成员国全面参与欧盟内部市场所必需的。
- 欧盟内的协调是有效力的：对危机所做的回应显示，如果我们共同行动，则所取得的效果就明显增强。我们通过采取稳定银行系统的共同行动和施行“欧洲经济复苏计划”，已取得明显成效。在全球化时代，没有一个国家能单凭本国的力量来有效地应对挑战。
- 欧盟对全球产生正面影响：欧盟只有联合行动才能对全球政治决策产生影响。加强欧盟内部的协调和加强对外部事务的积极参与需要同时进行。

本次危机不仅仅是一次性的打击，可以让我们能在危机之后“一切按旧规行事”。欧盟目前所面临的挑战比危机前更大，而我们的回旋余地是有限的。此外，世界其他地区也在发生变化。G20集团发挥的作用已经增大，这显示新兴国家的政治和经济力量正在增大。

欧洲面临清楚的但又是具有挑战性的选择。我们既面临短期的挑战（经济复

苏），又面临长期的挑战（全球化，资源的压力，老龄化等），我们需要弥补最近经济危机所造成的损失、重新获得竞争力、提高生产率，让欧盟走上通向持续繁荣之路（“持续的复苏”）。

或者我们将依然只进行缓慢的、基本上未协调一致的改革，这可能导致财富的永久损失和缓慢的经济增长率（“缓慢的复苏”），从而可能进一步导致高失业率和社会不安，使得欧盟在全球舞台上的地位下降（“停滞的十年”）。

2020年时欧洲的三种可能情景	
<p>情景1：持续的复苏</p> <p>产出水平</p>	<p>欧洲能完全重返危机前的经济增长路径，并让增长潜力得到提高。</p>
<p>情景2：缓慢的复苏</p>	<p>欧洲将遭受财富的永久损失，并自这个受损的基础上缓慢增长。</p>
<p>情景3：停滞的十年</p>	<p>欧洲将遭受财富的永久损失，经济增长的潜力也将永久受损。</p>

### 欧洲能够取得成功

欧洲有很多优势：我们有很多具有创造力的人才、强大的工业基础、充满活力的服务业、兴旺的和高质量的农业部门、发达的海运、单一市场和共同货币。欧盟是全球最大的贸易集团，外国直接投资的首选目的地之一。我们的软实力也很强大，具有强大的价值观、民主制度、经济、社会和国家的凝聚力和团结、很强的环保意识、文化多样性，以及男女平权的意识等等。许多欧盟成员国都跻身于全球最发达、最具有创新能力的经济体行列。不过对欧洲来说，像一个联盟一

样共同行动，才是取得成功的最好机会。

过去在遇到重大挑战时，欧盟和其成员国都做出了有力的应对。在1990年代，欧洲建立了全球最大的单一市场和共同货币。几年前，随着新成员国加入了欧盟，其他一些欧洲国家也在筹划加入欧盟或与欧盟建立更密切的关系，欧洲一体化基本完成。过去两年以来，面对严重的经济危机，欧盟国家通过“欧洲复苏计划”采取共同行动加以应对。“欧洲复苏计划”帮助我们避免经济崩溃，而我们的福利制度又帮助人们不至陷入困苦。

欧洲能够在危机的时代采取有效行动，变革其经济和社会。现在欧洲人再次面临转型的时刻，应对危机所造成的影响、欧洲的结构弱点 and 严峻的全球挑战。

通过这样做，我们在走出经济危机的时刻也就必须是进入新经济的时刻。为让我们和我们的后代能继续享有高质量的健康生活（我们独特的社会福利制度是实现这一目标的保障），我们需要立即行动起来。我们需要这样一种战略，它能促使欧盟实现智能型的、可持续的和全面的增长，增加就业，提高生产率并增强社会凝聚力。这就是欧洲2020年战略。这是针对所有欧盟成员国的战略议程，已将各成员国不同的需要、不同的出发点和特殊情况纳入考虑，旨在促进所有成员国的增长。

## 2、智能型的、可持续的和全面的增长

### *我们对2020年欧洲的愿景*

欧洲2020年战略须以三大战略重点为中心<sup>1</sup>：

- 智能型增长：打造基于知识和创新的经济
- 可持续增长：促进建设一个资源利用效率更高、更为环保和更具有竞争力的经济
- 全面增长：促进建设一个高就业的经济，增强经济、社会和国家的凝聚力

这三大战略重点是相辅相成的，代表了21世纪欧洲社会市场经济的愿景。

为引导我们的努力方向和前进步伐，欧盟需要制定一些2020年的主要目标，这已成为广泛的共识。这些目标必须体现出智能型的、可持续的和全面的增长这一主题。这些目标还必须是可衡量的，能反映成员国状况的多样性，并基于充分可信的数据从而可做比较。以下列出的目标即是基于以上原则而设定的，我们要在2020年时取得成功，实现这些目标将是至关重要的。

- 在 20-64 岁的总人口中，就业率必须从目前的 69%提高到至少 75%，

<sup>1</sup> 在欧盟委员会进行的公众咨询中，这些主题得到广泛的认同。有关公众所发表意见的详细信息，见 [http://ec.europa.eu/eu2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/eu2020/index_en.htm)

包括让更多的妇女、大龄人群就业，让移民更好地融入劳动力人口；

- 欧盟目前已制定了让研发投入达到 GDP3% 的目标。这一目标在让各界意识到有必要让公共部门和私营部门都加大研发投资方面已取得成功，不过其重点关注的是研发的投入而非研发的影响。很有必要改善欧盟内私营部门研发的条件，本战略中所提出的很多措施将在这方面发挥作用。同时，把研发和创新结合起来看，我们的研发支出范围将更为广泛，与企业经营和生产率的提高更为相关。欧盟委员会提议维持这个 3% 的目标，同时制定出可以反映研发和创新强度的指标；
- 将温室气体排放量减少至少 20%（较 1990 年的排放量），或如果条件合适<sup>2</sup>，减少 30%。将可再生能源占最终能源消费量的比例提高至 20%，并将能效提高 20%；
- 教育方面的目标：将未能完成基本教育的人所占的比例从目前的 15% 减少到 10% 以下，让受过第三级教育的年轻人（30—34 岁）所占的比例从目前的 31% 提高到至少 40%；
- 欧洲生活在国家贫困线以下的人的数量必须减少 25%，让 2000 万以上的人摆脱贫困<sup>3</sup>。

这些目标是相互关联的。例如，人们的教育水平得到提高，将更容易就业，从而可提高就业率，减少贫困。各经济部门的研发能力和创新能力得到提高，加上资源利用的效率提高，将增强企业竞争力，促进就业。投资于更为清洁的低碳技术将有助于环保事业，应对气候变化，并创造出新的商业和就业机会。为实现这些目标，必须共同行动。我们需要强有力的领导力、承诺和有效的目标完成机制，来变革欧盟内人们的意识和做事方式，从而实现这些目标所提出的结果。

这些目标是代表性的，而非统括性的。它们代表了欧盟委员会对 2020 年时欧盟关键领域的总体愿景，而非代表一种“一刀切”的方式。每个欧盟成员国的情况都各有差异，现在欧盟 27 国的多样化程度已比 10 年前更高。尽管成员国的发展水平和生活水平存在差异，但欧盟委员会认为这些提议的目标与所有成员国（不论是旧成员国还是新成员国）都相关。投资于研发和创新，投资于教育和提高资源使用效率的技术，将让传统的产业部门、农村和高技能的服务业都受益。它将增强经济、社会 and 国家的凝聚力。为确保每一个成员国可将欧洲 2020 年战略与本国的特殊情况相结合，欧盟委员会提议将这些欧盟目标转化为国别目标和行动方案，以反映每一个成员国的现实情况，以及每一个成员国可以达到的目标（它们是为实现欧盟所做的努力的一部分）。除成员国所做的努力以外，欧盟委员会将

<sup>2</sup> 欧洲理事会在 2009 年 12 月 10—11 日做出决定，作为 2012 年以后全球减排协议的一部分，欧盟重申其将有条件地在 2020 年把温室气体排放量减少 30%（较 1990 年的排放量），其前提条件是其他发达国家也做出类似可比的减排承诺，发展中国家根据其责任和能力为减排做出充分的贡献。

<sup>3</sup> 国家贫困线的定义为：每一欧盟成员国居民可支配收入中位数的 60%。

提出欧盟层级的行动范围，旨在让欧盟走上新的、更具有可持续性的增长之路。欧盟层级和国别层级的努力应该相辅相成。

### **智能型增长——基于知识和创新的经济**

智能型增长意味着强化知识和创新，将之作为未来经济增长的主要驱动力。为此需要提高我们的教育质量，增强我们的科研业绩，促进知识和创新在整个欧盟内的转移，充分利用信息和通信技术，确保创新的创意可以转化为能创造增长和就业，并有助于应对欧洲和全球所面临的社会挑战的新产品和服务。为取得成功，这还必须与企业家精神、金融和对用户需求及市场机会的重视结合起来。

欧洲必须采取行动处理以下问题：

- 创新：欧洲的研发支出低于 GDP 的 2%，低于美国 2.6% 和日本 3.4% 的水平，主要原因是私营部门的研究投资相对较低。我们不仅要提高研发支出的绝对数额，还需要重视研发支出的影响和构成，改善欧盟内私营部门研发的条件。我们与美国存在的差距，有一半可归因于我们高科技企业所占的比例相对较低。
- 教育、培训和终生学习：四分之一的学生阅读能力不佳，七分之一的年轻人过早辍学。约 50% 的年轻人受过中等教育，但通常不能与劳动力市场的需求相匹配。在 25—34 岁的人群中，仅有不足三分之一的人有大学学位，而同一比例在美国达到 40%，在日本达到 50% 以上。根据上海指数，仅有两所欧洲大学进入了全球排名前 20 位的大学行列。
- 数字社会：全球信息和通信技术市场上的需求量达到 2 万亿欧元，其中仅有不到四分之一是来自欧洲的企业。在高速互联网方面（包括在农村地区引入高速互联网）欧洲相对落后，这影响到我们的创新能力。此外，在网上知识传播和网上销售产品及服务方面，欧洲也相对落后。

在这一战略重点下采取的行动，将增进欧洲的创新能力，改善教育结果以及教育机构的质量和产出，并充分利用数字社会的经济和社会利益。政策必须在欧盟层级、国别层级和地区层级施行。

#### **主要计划：“创新联盟”**

“创新联盟”计划旨在针对我们社会所面临的挑战如气候变化、能源和资源使用效率、健康和人口变化等，重新定位研发和创新政策。创新链中的每一个环节都须得到增强，从尖端研究到研究成果的商业化。

在欧盟层级，欧盟委员会将履行以下工作：

- 完成“欧洲研究领域”计划，制定以应对重大挑战（如能源安全、运输、气候变化和资源使用效率、健康和老龄化、环境友好型的生产方法、土



地管理等)为重心的战略研究议程,并强化与成员国和地区一同实施  
的共同计划;

- 改善企业创新的框架条件(即创建单一的欧盟专利和专门的专利法院,使版权和商标的框架现代化,让更多中小企业获得知识产权保护,加速制定互通标准,改善融资状况,充分利用需求方政策,如政府采购和智能监管等);
- 推出欧盟和成员国之间的“欧洲创性合作伙伴”计划,以加速开发和部署那些应对挑战所需的技术。第一批项目计划将包括“面向 2020 年打造生物经济”、“决定欧洲产业未来发展的关键促成技术”、“让老年人可独立生活并积极参与社会的技术”。
- 强化和进一步发展欧盟政策工具在支持创新方面所起的作用(如结构性资助、农村发展基金、研发框架计划、竞争力和创新框架计划、战略性能源技术计划等),包括通过与欧洲投资银行的紧密合作,以及简化行政管理程序,让更多的企业(尤其是中小企业)能获得融资,打造与碳市场相联系的创新激励机制;
- 促进知识合作,强化教育、商业、研究和创新之间的联系,包括通过欧洲投资银行提供融资,并通过支持年轻的创新性公司来促进企业家精神。

在成员国层级,各成员国将需要:

- 改革国家(和地区的)研发和创新体系,以促进卓越研发和智能专业化,强化大学、研究机构和企业的合作,实施联合计划,加强那些可为欧盟创造增加值的领域内的跨境合作,并对国家的资助程序进行相应的调整,确保技术能在欧盟内畅通的传播;
- 确保科学、数学和工程专业毕业生的数量充足,在所教授的课程中重点突出有关创造性、创新和企业家精神的课程;
- 将知识支出放在优先位置,包括通过使用税收激励和其他财政工具促进私营部门研发投资的增加。

### **主要计划:“流动的青年”**

“流动的青年”计划旨在增强欧洲高等教育机构的业绩和国际吸引力,提高欧盟内教育和培训的整体水平;通过促进学生和受训人员的流动性,将卓越性和平等性结合起来;改善青年人的就业状况。

在欧盟层级,欧盟委员会将履行以下工作:

- 整合和增强欧盟内人才的流动性,以及大学和研究项目计划(如伊拉斯谟计划、伊拉斯谟合作计划、全欧大学合作研究计划、玛丽亚居里

计划等），并将它们与国家研究计划和资源联系起来；

- 设定高等教育现代化改革议程（课程、治理和资助），包括在全球背景下设定大学业绩和教育成果的基准；
- 通过年轻专业人员的流动计划，探索促进企业家精神的方式；
- 促进对非正式学习和非正规学习的认可；
- 推出一个青年就业框架，汇集旨在降低青年失业率的政策。通过和成员国及社会合作伙伴的共同努力，这个框架应该能够促进年轻人通过学徒、实习或其他工作经历进入劳动力市场，包括推出一个旨在通过促进欧盟内的流动性来为年轻人提供更多就业机会的“你的第一份 EURES（欧洲就业服务中心）工作”计划。

在成员国层级，各成员国将需要：

- 确保对所有层级的教育和培训系统（从学前教育到第三级教育）的有效投资；
- 改善教育结果，在一个整合性的方法框架内治理教育系统的每个组成部分（学前教育、初级教育、中等教育、职业教育和第三级教育），增强学生的关键能力，并减少辍学的学生的数量；
- 通过建立国家学历文凭框架并让学习结果以劳动力市场的需求为导向，增强教育体系的开放性和实用性。

### **主要计划：“欧洲数字化议程”**

“欧洲数字化议程”计划旨在提供基于高速和超高速的互联网及互通程序的数字化单一市场所带来的经济和社会利益，在2013年前让所有人都实现宽带接入，在2020年前让所有人的上网速度都大幅提升（每秒30兆字节或以上），同时让50%以上的欧洲家庭都能以每秒100兆字节的速度高速上网。

在欧盟层级，欧盟委员会将履行以下工作：

- 提供可刺激向开放的和竞争性的高速互联网基础设施及相关服务领域所做的投资的稳定法律框架；
- 制定有效率的频谱政策；
- 促进使用欧盟的结构性资金来推进数字化议程的实施；
- 创建一个互联网内容和服务的真正单一市场（即无国界的和安全的欧盟互联网服务和数字内容市场，具有很高的可靠性和可信性，具有清楚的权利制度的平衡性监管框架，促进多国许可，充分保护和补偿知识产权所有人，积极支持将欧洲丰富的文化传统数字化，形成互联网的全球治



理；

- 改革研究和创新资助，增加对信息和通信技术领域的支持，以强化欧洲在关键战略领域的技术优势，创造让高速增长中小企业引领新兴市场的条件，并激励所有产业部门内的信息和通信技术创新。
- 让所有欧洲公民都能实现互联网接入和使用互联网，采取行动支持数字素养培训和无障碍上网。

在成员国层级，各成员国将需要：

- 制定可操作的高速互联网战略，动员公共资金（包括结构性资金）投入私营部门投资未能完全满足需求的领域；
- 建立协调公共工程的法律框架，以降低全面普及网络的成本；
- 促进部署和使用可访问的现代网上服务（如电子政府、网上健康服务、智能化家庭、数字技能、网络安全等）。

### **可持续的增长——促进建设一个资源利用效率更高、更为环保和更具有竞争力的经济**

可持续的增长意味着建议一个资源利用效率高、可持续发展的和具有竞争力的经济，在开发新工艺和技术方面包括（包括绿色技术）保持欧洲的领先地位，加速使用信息和通信技术的智能电网的普及，建设欧盟的网络，强化欧洲企业（尤其是制造业企业和中小企业）的竞争优势，并让消费者重视资源利用效率。这种方法将有助于欧盟在低碳的和资源约束的世界中保持繁荣，并能防止环境恶化、生物多样性的丧失和对资源不可持续的使用，同时还将有助于增强经济、社会和国家的凝聚力。

欧洲必须采取行动处理以下问题：

- 竞争力：欧盟通过贸易、向全球各地出口，以及进口原材料和制成品，而实现了繁荣。面临出口市场加大的压力和进口原材料范围的扩大，我们必须通过提高生产率，相对于我们的主要贸易伙伴提高竞争力。我们将需要处理欧元区内和大欧盟内相对竞争力的问题。欧盟过去基本上一直是绿色技术解决方案的首创者，但现在这一优势正面临来自主要竞争对手（主要是中国和北美）的挑战。欧盟必须维持其在绿色技术市场上的领先地位，将之作为确保实现全面的资源效率的手段，同时要消除关键网络基础设施方面的瓶颈，以此增强我们的产业竞争力。
- 应对气候变化：实现我们的气候目标意味着在未来 10 年更快地大幅减少温室气体排放量，并充分利用新技术（如碳捕捉和隔离技术）的潜力。提高资源使用效率将有效地减少温室气体排放量，节约资金和促进经济

增长。这与所有经济部门（不仅仅是碳排放量高的经济部门）都有关系。我们还必须强化我们的经济对气候风险的应变能力，以及预防和应对灾害的能力。

- **清洁高效的能源：**实现我们的能源目标可使得 2020 年时石油和天然气的进口额减少 600 亿欧元。这不仅是金钱的节约，它对我们的能源安全来说也是至关重要的。欧洲能源市场的进一步整合可让 GDP 提高 0.6%至 0.8%。单是实现欧盟提出的让可再生能源占到能源消费总量 20%的目标，就有潜力在欧盟内创造出 60 多万个就业岗位。如果再加上实现提高能效的目标，可以创造出超过 100 万个就业岗位。

在这一战略重点下采取的行动，将需要以让收益最大化而成本最小化的方式（包括推广创新的技术解决方案）实施我们的减排承诺。此外，我们必须让经济增长不再仅依赖于资源的使用，还要提高资源使用效率，这不仅将赋予欧洲以竞争优势，而且将降低欧洲对来自外国的原材料和大宗商品的依赖度。

## 主要计划：“提高欧洲资源效率”

“提高欧洲资源效率”计划旨在支持转向资源使用高效率的和低碳的经济，让经济增长不再仅依赖于资源和能源的使用，减少二氧化碳排放量，增强竞争力和提高能源安全。

在欧盟层级，欧盟委员会将履行以下工作：

- 动员欧盟的财务工具（如农村开发、结构性资金、研发框架计划、跨欧洲网络、欧洲投资银行等），作为持续资助战略的一部分，汇聚欧盟和各成员国国内公共部门和私营部门的资金；
- 强化使用基于市场机制的政策工具的框架（如排放交易、能源税的修订、国家补助框架、鼓励更为广泛的使用绿色政府采购等）；
- 提出让交通运输业现代化和低碳化的方案，从而提高竞争力做出贡献。为此可出台和实施一系列措施，如基础设施措施（尽快部署智能电网基础设施），智能交通管理，改进物流，降低机动车，以及航空业和海运业的二氧化碳排放量，包括推出一个欧洲“绿色”汽车计划，通过科研、设定共同标准和必要的基础设施支持，促进新技术（包括电动汽车和混合动力汽车技术）的开发和使用；
- 加速实施具有更高增加值的战略项目，以消除重大瓶颈，尤其是跨境和国内交通运输节点（城市、港口、物流平台）的瓶颈；
- 完成内部能源市场的建设，实施战略能源技术计划，此外促进单一市场上可再生能源的发展也将是重点工作；
- 提出升级欧洲网络的计划，包括跨欧洲能源网络，以建立跨欧洲的特大功率电网、“智能电网”，让可再生能源发电量接入电网（由结构性资金和欧洲投资银行提供资金支持）。这包括促进在波罗的海、巴尔干、地中海和欧亚地区实施对欧盟具有战略重要性的基础设施项目；
- 批准和实施修订了的“能源效率行动计划”；通过使用结构性资金和其他资金，基于现有的已经很成功的创新投资计划模式，提供新融资，促进重大能效项目计划的实施（向中小企业和家庭提供支持）。这应该能促进消费和生产模式的转变；
- 制定在 2050 年前让欧洲转向低碳的、资源使用高效率的和对气候变化有适应力的经济所需的结构性和技术变革远景，这将可以让欧盟实现其减排和生物多样性目标。这包括灾害预防和应对，促进农业和农村发展，实施海洋政策，以应对气候变化，重点是实施基于对资源更有效率的使用的适应措施，这还将对提高全球食品安全做出贡献。

在成员国层级，各成员国将需要：

- 停止给予不环保的产业的补贴，限制给予人们的例外允许；
- 运用基于市场机制的政策工具，如财务激励和政府采购等，改变企业和

消费者的生产和消费方式；

- 建设智能化的、升级的和全面互联的运输和能源基础设施，充分使用信息和通信技术；
- 确保在欧盟核心网络内实施基础设施项目，为实现全欧盟运输系统的有效性做出重要贡献；
- 侧重于处理存在严重拥堵和高碳排放量问题的城市交通运输；
- 使用法规、建筑性能标准和基于市场机制的政策工具（如税收、补贴和政府采购等），降低能源和资源的使用量；使用结构性资金投资于公共建筑能效项目和循环经济项目；
- 积极实施可提高能源密集型产业能效的政策措施，如基于使用信息和通信技术等。

### **主要计划：“全球化时代的产业政策”**

产业界尤其是中小企业在本次经济危机中遭受重创，所有产业部门都面临全球化的挑战，需要调整生产工艺和产品以适应低碳经济。这些挑战对各产业部门的影响各有不同，一些产业部门可能不得不重造自身，而对另一些产业部门来说这些挑战将带来新的商业机会。欧盟委员会将与不同产业部门内的利益相关方（企业、工会、学术界、非政府组织、消费者组织）密切合作，并将制定现代产业政策的框架，以支持企业家精神，引导和帮助产业界应对这些挑战，促进提高欧洲第一产业、制造业和服务业的竞争力，帮助它们抓住全球化和绿色经济的机会。这一产业政策框架将覆盖不断升级的国际价值链的全部环节，从获得原材料到售后服务。

在欧盟层级，欧盟委员会将履行以下工作：

- 制定产业政策，创造最佳的商业环境，以维持和发展欧洲强大的、具有竞争力的和多元化的产业基础，支持制造业的转型，以提高能源和资源使用效率；
- 发展横向的产业政策制定方式，结合不同的政策工具（如“智能”监管、改革政府采购、竞争规则和标准设定等）；
- 改善商业环境，尤其是中小企业的商业环境，包括降低在欧洲做生意的交易成本，促进产业聚群和改善融资的可获得性等；
- 促进陷于困境的产业部门面向未来发展需要的重组，包括加速让人才流入新兴的高增长产业部门和市场，利用欧盟的国家补助制度和/或全球化适应基金向新兴产业部门提供支持；
- 促进技术和生产方式的转变，降低对自然资源的使用，并提高对欧盟现有自然资源资产的投资；
- 促进中小企业的国际化；

- 确保运输和物流网络可让全欧盟内的产业部门能有效地进入欧盟单一市场和国际市场；
- 制定有效的空间政策，为应对一些重大的全球挑战提供政策工具，并实施伽利略计划和全球环境与安全监测计划；
- 增强欧洲旅游业的竞争力；
- 对法规进行评估，以支持服务业和制造业提高能效（包括更为有效的能源循环使用），改进设定欧洲标准的方式，以利用欧洲和国际标准提高欧洲产业的长期竞争力。这将包括促进关键促成技术的商业化和使用；
- 更新欧盟促进公司社会责任战略，将之作为确保获得长期雇员和消费者信任的关键要素。

在成员国层级，各成员国将需要：

- 改善商业环境，尤其是创新性中小企业的商业环境，包括通过公共部门采购来支持创新；
- 改善知识产权执法的条件；
- 减轻公司的行政负担，提高商业立法的质量；
- 与不同产业部门内的利益相关方（企业、工会、学术界、非政府组织、消费者组织）密切合作，以发现发展瓶颈，共同分析如何维持强大的产业和知识基础，如何让欧盟成为全球可持续发展的引领者。

## **全面的增长——促进建设一个高就业的经济，增强经济、社会和国家的凝聚力**

全面的增长意味着实现高水平的就业率、加大对技能培训的投资、消除贫困、改革劳动力市场以及培训和社会保障体系，以帮助人们参与和管理变革，并建立一个有凝聚力的社会。让经济增长所带来的好处为欧盟所有国家包括那些最边远的地区所分享，从而强化国家凝聚力，这也是至关重要的。这涉及为所有人在整个生命周期内都提供就业和参与社会的机会。欧洲需要充分利用其劳动力潜力，以应对老龄化的挑战并增强其全球竞争力。将需要实施促进男女平权的政策，以提高劳动力市场的参与人数，从而促进经济增长和社会凝聚力的加固。

欧洲必须采取行动处理以下问题：

- 就业：由于人口变化，我们的劳动力数量将要收缩。目前在工作年龄人口中仅有三分之二的人在就业，而同一比例在美国和日本均在 70% 以上。欧洲妇女和大龄人群的就业率尤其低。年轻人遭受了经济危机的重创，失业率攀升至 21% 以上。那些离开就业岗位或与就业市场联系很不紧密的人，面临失去在劳动力市场立足的风险。
- 技能：约有 8000 万人具有低技能或基本技能，但终生学习主要让那些受

教育水平更高的人受益。到 2020 年时，超过 1600 万个工作岗位需要高技能人员，而对低技能人员的需求将减少 1200 万个岗位。要长期就业将还需要人们终生都学习和发展新技能。

- 消除贫困：在危机前，约有 8000 万人面临陷入贫困的风险。其中 1900 万人是儿童。8%的就业人员所挣得的收入尚不足以超过贫困线。失业人员的贫困问题更是非常严峻。

在这一战略重点下采取的行动，将需要改革和强化我们的就业教育和培训政策，以及社会保障体系，为此需要提高劳动力市场的参与，减少结构性失业，提高企业的社会责任意识。在这方面，让人们能获得幼托服务和照料其他受抚养人的服务将是很重要的。实施就业灵活保障制度，以及让人们能学习可适应新状况和转换职业所需的新技能，将是很关键的。我们需要大力消除贫困社会排斥，降低医疗保健方面的不平等，以确保每一个人都可以从经济增长中受益。保障老龄人口的健康，让他们积极参与经济社会事务，从而可增强社会凝聚力和和生产率，这也是很重要的。

#### **主要计划：“新技能和就业议程”**

“新技能和就业议程”计划旨在创造让劳动力市场现代化的条件，以提高就业水平和确保我们社会发展模式的可持续性。这意味着通过让人们学习和获得新技能来增强他们的就业能力，以让我们当前和未来的劳动力人口可以适应新状况和转换职业生涯，减少失业并提高生产率。

在欧盟层级，欧盟委员会将履行以下工作：

- 与欧洲的社会合作伙伴一道制定和实施就业灵活保障议程的第二阶段计划，以找到更好地管理经济转型、减少失业和提高就业活动率的途径；
- 依据“智能”监管原则，调整立法框架，以变革工作模式（如工作时间、工人的岗位设置等），应对工作场所新的健康和安全风险；
- 利用结构性资金（尤其是欧洲社会基金）提供财务支持，促进欧盟内部的劳动力流动，让劳动力供给和需求更好地匹配，促进实施可对劳动力市场的需求做出灵活回应的前瞻性的和综合性的劳动力移民政策；
- 强化社会合作伙伴的能力，充分利用所有层级的社会对话（欧盟、国家/地区、行业、公司层级）所具有的解决问题的潜力，加强劳动力市场机构（包括成员国的公共就业服务中心）之间的合作；
- 有力地推动所有利益相关方都参与的教育和培训合作战略框架。这应该能促成终生学习原则的施行（与成员国、社会合作伙伴、专家合作），包括针对不同的教育培训领域和程度实施灵活的学习途径，强化职业教育和培训的吸引力。为此应咨询欧洲的社会合作伙伴，请他们提出在这一领域的计划；
- 确保进行进一步学习和进入劳动力市场所需的能力，可通过普通教育、职业教育、高等教育和成人教育等方式获得和承认；为教育/培训和就业

制定一个通用框架和具操作性的政策工具，即“能力和职业框架”。

在成员国层级，各成员国将需要：

- 实施各国经欧洲理事会同意的就业灵活保障行动方案，以减轻劳动力市场的分割，促进劳动力市场的转型，以及工作和家庭生活之间的平衡；
- 评估和定期监测税收和社会福利体系的效率，重视解决低技能人员的就业问题，同时废除那些阻碍自雇的政策措施；
- 促进实现新形式的工作-生活平衡，实施促进老龄化人群积极参与社会的政策，促进男女平权；
- 促进有效地实施社会对话达成的结果，并对实施情况进行监测；
- 通过建立国家学历文凭框架，有力地推动“欧洲学历文凭框架”计划的实施；
- 确保进行进一步学习和进入劳动力市场所需的能力，可通过普通教育、职业教育、高等教育和成人教育等方式获得和承认，包括非正式的和非正规的学习；
- 发展教育/培训界和提供就业岗位的企业界之间的合作伙伴关系，尤其是要让社会合作伙伴参与教育和培训的规划。

### **主要计划：“欧洲消除贫困平台”**

“欧洲消除贫困平台”计划旨在确保经济、社会和国家的凝聚力，通过欧洲消除贫困和社会排斥主题年活动，让大众关注遭受贫困和社会排斥的人群，并承认他们的基本权利，让他们都能活得有尊严，积极融入社会。

在欧盟层级，欧盟委员会将履行以下工作：

- 将调和社会排斥和社会保障的公开方法转化为一个合作平台，可在这个平台上进行同行评审和交流最佳做法，同时让这个平台成为促进公共部门和私营部门为消除社会排斥所做努力的政策工具，包括通过结构性资金尤其是欧洲社会基金，提供定向支持；
- 设计和实施针对弱势群体所做的社会创新计划，特别是要为弱势群体提供创新性的教育、培训和就业机会，消除歧视（如对残疾人的歧视），并制定一个让移民融入社会的新议程，让他们能完全发挥其潜力；
- 对社会保障和养老金体系的适当性和可持续性进行评估，找出让人们能更好地享有医疗保健系统服务的方式。

在成员国层级，各成员国将需要：

- 促进集体和个人共同承担的消除贫困和社会排斥的责任；
- 制定和实施解决遭遇特定风险的特定人群（如单亲家庭、老年妇女、未成年人、少数民族、残疾人、无家可归的人）所面临具体问题的措施；

- 全面普及社会保障和养老金体系，确保人们能得到充足的收入支持和享有医疗保健服务。

### 3、缺环和瓶颈

为实现战略目标，欧盟的所有政策、政策工具和法律行动，以及财务工具，都应得到充分利用。欧盟委员会计划增强其关键政策和政策工具如单一市场、预算和欧盟的对外经济议程等，以成功实现欧洲2020年战略的目标。确保政策和政策工具对战略的实现做出全面贡献的操作性方案，是欧洲2020年战略不可分割的一部分。

#### 3.1 21世纪的单一市场

更为强大、深化和范围更广的单一市场，对经济增长和创造就业是至关重要的。不过目前的趋势显示人们对单一市场和一体化已出现厌倦和失望之情。本次经济危机使得经济民族主义的倾向抬头。欧盟委员会的警戒心和各成员国共同的责任感，阻止了滑向解体的趋向。但为了重新启动单一市场，需要一个新的动力即真正的政治承诺，包括迅速采取以下所述的倡议。这种政治承诺将需要结合填补单一市场缺环的各种政策措施。

企业和公民都面临这一现实：尽管单一市场在法律上存在，但跨境活动依然存在瓶颈。他们认识到欧盟内的网络尚未充分地互联，对单一市场规则的执行依然步调不一致。对同一个交易，企业和公民通常还需要处理27种不同的法律体系。一方面我们的企业依然面临这种割裂和规则不一致的现实状况，而另一方面欧盟的竞争对手如中国、美国和日本等，却能从它们庞大的统一国内市场中充分获得优势。

单一市场是在互联网出现以前，在信息和通信技术成为经济增长的主要驱动因素以前，在服务业成为欧洲经济主要部分之前，就构想出来了的。新型服务业的兴起（如内容提供和媒体、健康保健、智能型能源使用计量等服务）显示出它们具有巨大发展潜力，但欧洲只有消除目前阻碍在线内容的流动以及企业和消费者获取这些在线内容的割裂状况，才能充分实现这些潜力。

为让单一市场为实现欧洲2020年目标服务，需要建设运行良好和连接良好的市场，通过竞争和消费者自由进入市场刺激经济增长和创新。开放的单一服务市场必须基于“服务业指令”而创建，同时还应确保提供给消费者的服务的质量。全面施行“服务业指令”将能让商业服务贸易量和外国直接投资分别提高45%和25%，带动GDP增长0.5%到1.5%。

必须让更多的中小企业进入单一市场。必须通过具体的政策计划，包括简化



公司法（破产程序，私营公司法律等），以及让创业者在企业失败后可以重新创业的政策措施，发展企业家精神。公民必须有权在单一市场中发挥充分作用。这需要增强他们跨境购买（尤其是在网上购买）商品和服务的能力与信心。

通过实施竞争政策，欧盟委员会将确保单一市场是一个开放的市场，为企业提供平等的机会，并对抗国家保护主义。不过竞争政策还可以为实现欧洲2020年目标做出更大的贡献，它确保市场为创新提供适当的环境，例如确保专利和知识产权不被滥用。防止滥用市场支配力和企业之间达成的反竞争协议，为激励创新提供了保障。通过促进和支持开发创新性的、更为有效率和更环保的技术，以及让企业能获得政府的投资支持、风险资本和研发资助，国家补助政策也可以为实现欧洲2020年目标做出积极贡献。

欧盟委员会提议采取以下行动来消除单一市场上的瓶颈因素：

- 强化及时和适当实施单一市场措施的政策结构，包括网络法规、“服务业指令”和金融市场立法与监管一揽子措施，有效执行这些法规和政策举措，在问题出现时及时加以解决；
- 推进智能监管议程，包括考虑更为广泛地使用法规而非指令，启动对已有立法的事后评估，推进市场监测，减轻行政负担，消除税收障碍，改善商业环境（尤其是中小企业的商业环境），支持企业家精神；
- 让欧盟和其成员国的国内立法适应数字化时代，以促进对消费者和企业而言都有很高可信度的在线内容的传播。这需要更新有关法律责任、保证、交付和争议解决的规则；
- 让企业和消费者能更为容易地以更低的成本和其他欧盟国家的合作伙伴缔结合同，主要措施包括提供协调一致的消费者合同和欧盟合同条款范本，以及推进制定一部“欧洲合同法”的工作；
- 让企业和消费者能更为容易地以更低成本强制执行合同，让欧盟其他国家法院所做出的判决和文件在每一个成员国都得到承认。

### **3.2 为实现增长而投资：增强凝聚力的政策，动员欧盟预算和私营部门的资金**

增强经济、社会和国家的凝聚力是欧洲2020年战略的核心内容之一，以此确保动员所有力量来完成战略下的重点工作。增强凝聚力的政策及其结构性资金，一方面本身就很重要，另一方面也是让成员国和地区实现智能型的、可持续的和全面的生长的关键机制。

金融危机对欧洲企业和政府为投资项目和创新项目提供融资的能力造成了严重的影响。为实现欧洲2020年目标，打造确保金融市场的有效性和安全的监管环境是很关键的。欧洲还必须尽全力动员其财力，找到结合使用私营部门和公共

部门的资金的新途径，创造出创新的财务工具为所需的投资提供资金，其中包括公私伙伴关系。通过结合目前已在成员国国内施行的很多政府倡议和计划，欧洲投资银行和欧洲投资基金可为实现这样一种良性循环做出贡献：即创新和创业可通过多种方式获得资金支持，从获得早期阶段的投资到直接上市融资。

欧盟的多年度财务框架也需要反映出长期增长的重点。欧盟委员会计划在重点经商讨而确定后，将之纳入明年将制定的下一个多年度财务框架。所进行的商讨应不仅涉及资金提供的水平，还应涉及如何利用不同的融资工具（如结构性资金、农业和农村发展基金、研究框架计划、竞争力和创新框架计划）来实现欧洲2020年目标，以此让效果最大化，确保效率和对欧盟的增加值。找到增强欧盟预算的效果的方式也将是很重要的，欧盟预算虽然金额不大，但如果得到有针对性的使用会产生重要的催化效应。

欧盟委员会提议采取行动，制定创新性的融资解决方案，以支持欧洲2020年目标的实现：

- 通过更有效地设定重点和让欧盟的支出与欧洲2020年目标更为一致，充分利用提高目前欧盟预算有效性和效率的可能性，以解决目前存在的欧盟融资工具割裂化的问题（如研发和创新的资金提供、重大基础设施如跨国境能源和运输网络的投资、低碳技术的投资等）。还应充分利用对金融法规进行审查的机会，发展推出创新性金融工具的潜力，同时确保实现健全的金融管理；
- 通过和欧洲投资银行/欧洲投资基金以及私营部门的合作，设计新的金融工具，解决未能被满足的企业的融资需求。作为即将推出的研究和创新计划的一部分，欧盟委员会将和欧洲投资银行/欧洲投资基金共同实施一项计划，以筹集额外的资金为创新性的和增长型的企业提供融资；
- 打造一个有效率的欧洲风险资本市场，从而让企业能直接进入资本市场融资，并激励私营部门将资金提供给初创公司和创新性的中小企业。

### 3.3 部署我们的对外政策工具

全球增长将为欧洲的出口商带来新的机会，同时也为以竞争性的价格获得重要进口商品带来了新的机会。我们需要部署所有的对外经济政策工具，以通过参与开放和公平的全球市场促进欧洲的经济增长。这适用于我们各种内部政策与对外经济贸易有关的部分（如能源、运输、农业、研发等），而贸易和国际宏观经济政策的协调更是重点。在基于规则的国际框架内进行经济贸易活动的开放的欧洲，可以最大限度地利用全球化所带来的好处，促进经济增长和就业。同时，欧盟必须在世界舞台上更为积极有效地发挥作用，通过20国集团在塑造未来全球经济秩序方面发挥主导型作用，并通过积极地部署所有政策工具寻求欧洲的利益。

欧洲在未来10年需要实现的增长的一部分，将来自新兴经济体，随着这些新兴经济体中产阶级的壮大，将更多地进口欧盟国家具有比较优势的产品和服务。作为全球最大的贸易集团，欧盟通过向世界开放，密切关注其他发达经济体或新兴经济体的发展以预测或适应未来的趋势，实现了经济繁荣。

在世界贸易组织和双边框架内行动，以确保欧洲企业（包括中小企业）能顺利地进入外国市场，同时让我们和外国竞争对手有一个公平的竞争环境，应是我们的主要目标之一。此外，我们必须重视和简化我们的监管对话，尤其是像气候和绿色增长等新领域内的监管对话，在这些新领域我们可以通过促进对等性、相互承认和监管问题的趋同性，以及采用新规则 and 标准，扩展欧盟的全球影响力。

欧洲2020年战略不仅与欧盟内部的国家有关，还可以对候选国和我们的邻国产生相当大的潜在影响，帮助它们更好地进行改革。扩展欧盟规则适用的领域，将为欧盟及其邻国创造出新的机会。

此外，未来几年内的一个关键目标是与新兴经济体建立战略关系，以商讨共同关注的问题，促进监管和其他方面的合作，并解决双边问题。作为支撑这种关系的结构需要是灵活的，主要以政治力量（而非经济力量）推动。

欧盟委员会将在2010年制定欧洲2020年贸易战略，其主要内容包括：

- 致力于完成正在进行的多边和双边贸易谈判，尤其是那些经济潜力更大的贸易谈判，同时更为有效地执行已有的贸易协定，着力解决非关税壁垒问题；
- 提出针对未来产业（如“绿色”产品和技术、高科技产品和服务等）的贸易开放倡议，促进各领域尤其是高增长领域的国际标准化；
- 提出与主要合作伙伴进行高层次战略对话的计划方案，以商讨各种战略问题——从市场进入、监管框架、全球经济失衡、能源和气候变化、原材料的获得，到全球贫困、教育和发展问题。我们还将努力加强与美国的对话（通过跨大西洋经济理事会）和与中国的高层次经济对话，深化与日本和俄罗斯的关系；
- 从2011年开始每年在欧洲理事会春季会议召开之前，发布贸易和投资壁垒报告，找出改善欧盟企业市场进入和监管环境的方式。

欧盟在全球发挥作用，重视自己的国际责任。欧盟正在与发展中国家建立和发展真正的合作伙伴关系，共同努力消除贫困，促进经济增长和实现联合国千年发展目标。我们与非洲保持着特别密切的关系，未来还需加大努力发展这种关系。这将是我们正在做出的旨在提高发展援助金额、增强援助计划的效率的更广泛的

努力的一部分，这种努力需要与各成员国有效的分工合作，并在欧盟的其他政策中更好地反映出发展援助这一因素。

#### 4、退出应对危机政策：实施 2020 年战略的第一步

为应对经济危机，我们已有力地运用了广泛的政策工具。只要有可能我们都实施了起着反周期作用的扩张性财政政策，把利率降到历史低点，并以前所未有的方式向金融部门注入流动性。政府通过担保、注资或将有毒资产从银行资产负债表中剥离等方式，向银行提供了大力支持，同时在暂时性的、例外性的国家援助框架下向其他产业部门提供了支持。所有这些举措都是有充分理由的，但它们不能是永久性的。巨额政府债务是不可能永远持续的。欧洲2020年目标的实现，必须基于可信的退出策略，这一方面涉及预算和货币政策的改变，另一方面也涉及政府向各经济部门（尤其是金融部门）所提供的反危机支持政策的退出。退出的先后顺序是很重要的。强化对经济政策的协调，尤其是欧元区内经济政策的协调，应能确保全球应对危机政策的成功退出。

##### 4.1 制定可信的退出策略

鉴于经济前景尚存在不确定性，金融部门也还很脆弱，支持措施只有在经济复苏已能自我持续时及在金融稳定已恢复时才能退出<sup>4</sup>。暂时施行的反危机措施的退出，应协调进行，并将可能出现的影响各成员国的负面外溢效应以及不同政策工具间的相互作用纳入考虑。在暂时性的国家援助框架停止实施后，国家援助制度必须重新获得财政纪律的约束。这样一种协调的方法需要依赖于以下原则：

- 财政刺激政策的退出，应在已实现稳定复苏时立即进行。不过各成员国的具体退出时间可能各有差异，因此需要在欧盟层级进行高水平的协调；
- 针对失业的短期支持政策，只有在 GDP 增长的转折点已稳定建立，之后就业已开始增长后，才能够开始退出；
- 对各经济部门的支持计划，由于其预算成本很大，对单一市场可能产生扭曲效应，且其目标已基本实现，所有应尽早退出；
- 对企业获得融资的支持政策应继续实施，直至有清楚的信号显示企业的财务状况已恢复正常时为止；
- 给予金融部门的支持政策，其退出首先从政府担保计划开始，将取决于总体经济状况和金融体系的稳定。

<sup>4</sup> 见欧洲理事会 2009 年 12 月 10/11 日做出的决议。

## 4.2 金融体系的改革

短期内的优先工作将是恢复金融业的稳定、健康和稳固，从而能为实体经济提供融资。这需要及时和全面地实施20国集团所做的承诺。以下5个具体目标必须得到实现：

- 实施金融业监管改革；
- 填补监管空白，促进金融市场和机构（尤其是衍生品和市场基础设施）的透明性、稳定性和负责任性；
- 以适当的方式，强化基于统一的欧洲规则手册，覆盖所有金融机构的有关审慎运营、会计和消费者保护的规则；
- 强化金融机构的治理，以处理在金融危机中所发现的在风险识别和管理领域的弱点；
- 制定面向未来的政策，使我们在未来能更好地预防可能发生的金融危机（或在需要时对危机进行管理），并在将金融业在本次危机中所承担的具体责任纳入考虑的基础上，让金融业在未来为经济增长做出充分的贡献。

## 4.3 为实现长期增长，进行智能型预算整固

良好稳健的财政状况对创造促进可持续的经济增长和就业增长的条件来说是至关重要的，因此我们需要一个综合性的退出策略。这将涉及逐步退出实施短期的反危机支持政策，并引入促进财政可持续性和提高增长潜力的中期和长期的改革。

“稳定与增长公约”为实施财政退出策略提供了合适的框架，成员国正在将这些策略落实到本国的稳定计划中。对多数国家来说，财政整固在正常情况下应在2011年实现。将财政赤字控制在GDP3%以下的目标（这将成为规则）必须在2013年实现。不过在一些国家，财政整固行动可能需要在2011年前就提早进行，这意味着退出实施暂时性的反危机支持政策和财政整固需同时进行。

为提高欧盟的增长潜力和促进我们社会模式的可持续性，在“稳定与增长公约”背景下进行的财政整固涉及设定重点领域和做出艰难的选择。在欧盟层级进行的协调可帮助成员国完成这一任务，并有助于解决外溢效应。此外，政府支出的构成和质量也是重要的，预算整固计划应把“促进增长”的开支项目如教育和技能、研发和创新、网络建设投资（如高速互联网、能源输送网络、运输互联网络）等放在优先位置，它们是欧洲2020年战略的关键主题领域。

财政收入也是很重要的，应重点关注财政收入/税收体系的质量。如果税收可能不得不提高，这应在让税收体系更能促进经济增长的前提下进行。例如，过去曾施行过的提高劳工税的举措，对就业岗位有很大负面影响，应避免再实施。成员国应将劳工所承担的税收负担转移到收取能源和环境税，将之作为“绿色”税收体系的一部分。

财政整固和长期的财政可持续性，将需要与一些重要的结构性改革（尤其是养老金、卫生保健、社会保障和教育体系的改革）同时进行。公共管理部门应把这作为增强服务效率和质量的机会。政府采购政策必须确保对公共资金最有效率的适用，同时采购市场必须对欧盟各国和全球其他国家开放。

#### **4.4 欧洲经济和货币联盟内的协调**

共同货币发挥了让那些使用欧元的欧盟成员国免受汇率动荡影响的作用。但本次经济危机也揭示出欧元区内各经济体在金融领域相互依赖的程度，让外溢效应更可能出现。在一些情况下，不同的增长模式导致一些成员国政府的累积负债已不可持续，从而对单一货币产生压力。这样本次危机就让欧元区面临的一些挑战更为严峻，例如财政和增长潜力的可持续性，以及经济失衡和竞争力差异带来的不稳定因素。

为维持经济稳定，实现可持续的经济增长和创造就业，克服欧元区面临的这些挑战是非常重要和紧迫的。为此需要强化政策协调，包括：

- 建立一个更深入和广泛地监督欧元区国家的框架。除强化财政纪律外，宏观经济的失衡和竞争力的发展应是经济监督不可或缺的部分，尤其是要实现政策驱动的调整。
- 建立一个框架，以应对那些对欧元区整体的金融稳定性有负面影响的直接威胁。
- 为有力地应对全球经济和金融挑战，加大欧元区的对外影响力。

欧盟委员会将提出推进这些构想的方案。

### **5、实现结果：更强有力的治理**

为实现转型和变革，欧洲2020年战略将需要战略重点、清楚的目标和透明的用于评估进展的基准。这将需要一个强有力的可利用各种政策工具的治理框架，以确保战略得到及时和有效的实施。

## 5.1 提议的欧洲2020年战略架构

欧洲2020年战略应围绕主题方法和更为有力的国家监督而组织。这建立在已经存在的协调政策工具之上，具体包括：

- **主题方法：**将侧重于本报告第2部分列出的主题，尤其是实现5大主要目标。主要的政策工具将是欧洲2020年主要计划，为实现这些计划需要在欧盟层级和成员国层级都采取行动（见第2部分和附录1、附录2）。主题方法反映出欧盟维度，清楚地显示出各成员国经济的相互依赖，可更好地选择能推进战略实施和帮助实现欧盟和成员国主要目标的具体行动方案。
- **国家报告：**通过帮助成员国制定和实施退出策略，这将为实现欧洲2020年目标做出贡献，并为恢复宏观经济的稳定、发现国家发展瓶颈和实现可持续的经济增长及财政可持续性做出贡献。这不仅包括财政政策，也包括与增长和竞争力有关的关键宏观经济问题（即经济发展不平衡问题）。我们必须确保采用一种整体性的方法来设计和实施政策，这对帮助成员国在各自的财政约束条件下做出必须做出的选择而言很关键。我们将重点关注欧元区的经济运行和成员国之间的相互依赖。

为此，将同时进行欧洲2020年战略和“稳定与增长公约”的报告和评估，以把手段和目标结合起来，在保持政策工具和程序各自独立性的同时也维持“稳定与增长公约”的一体性。这意味着提议每个成员国都制定年度稳定或集中计划，以及精简改革计划，在其中规定报告实现目标进展情况的措施，并同时进行关键的结构改革，以消除增长的瓶颈。这些计划应包含必要的相互参照，并应在每年的第4季度提交给欧盟委员会及其他欧盟成员国。欧洲系统性风险委员会应定期报告宏观经济和金融风险。这些报告将为总体评估做出重要贡献。欧盟委员会将评估这些计划并报告这些计划的实施进展。我们将尤其关注经济和货币联盟面临的挑战。

这将为欧洲理事会提供做出决策所需的所有信息。这将包括对经济和就业状况的分析，对总体预算状况、宏观经济及金融状况，以及每一个成员国实现主题议程所取得进展的分析，此外还包括对欧盟整体经济状况的评估。

### **统一的指导准则**

在制度上，欧洲2020年战略将建立在一组统一的“欧洲2020年”指导准则（包括有关就业和广泛经济政策的指导准则），以替代24个现有的指导准则。这些新的指导准则将反映欧洲理事会的决策和各方同意的目标。遵循欧洲议会关于就业

指导准则的意见，这些指导准则在由欧洲理事会通过前，应得到欧洲理事会6月会议政治上的支持。在通过后，它们在2014年前应保持基本稳定，确保实施的重点得到保障。

### **政策建议**

将在国家报告的背景下，并依据欧洲2020年战略的主题方法，向成员国提出政策建议。就国家监督而言，依据欧洲理事会第1466/97号法规，政策建议将采取有关稳定/集中计划的意见的形式，并附带依据“广泛经济政策指导准则”（第121.2条）提出的建议。主题部分将包括就业政策建议（第148条）和有关其他选定主题的国家建议（例如关于商业环境、创新、单一市场的运行、能源/气候变化等的政策建议）。此外还可以依据以上提到的“广泛经济政策指导准则”，提出具有宏观经济意义的建议。政策建议的提出还将有助于确保宏观经济/财政框架和主题议程之间的协调一致。

在国家监督项下提出的建议将处理具有重大宏观经济和财政意义的问题，而在主题议程项下提出的建议将提供如何应对宏观经济和就业挑战的详细建议。这些政策建议将足够精密，并提供希望相关成员国采取行动的时间框架（如两年）。之后成员国将确定为实施这些建议而将采取的行动。如果某一成员国在建议的时间框架过期后未对欧洲理事会的某项政策建议做出适当的回应或制定与建议有冲突的政策，则欧盟委员会可向该国发出政策警示（第121.4条）。

## **5.2 负责机构**

为实现目标而共同努力是至关重要的。在我们这个相互联系和依赖的经济中，只有在所有成员国都在将各自的特殊情况纳入考虑后朝着共同的方向行动，才能恢复经济增长和就业增长。我们需要更广的参与。欧洲理事会应基于欧盟委员会依据核心原则（即欧盟的增加值）制定的方案为欧洲2020年战略提供总体指导。在这方面，欧洲议会所发挥的作用尤其重要。国家和地区层级利益相关方以及社会合作伙伴所做的贡献也应增强。欧洲2020年战略政策周期和时间表的概况，见附录3。

### **欧洲理事会负全责**

与欧洲理事会是战略决策过程中的最后一个要素的现状不同，欧洲理事会作为一个确保政策协调一致和管理成员国与欧盟之间相互依赖关系的机构，应指导和管理欧洲2020年战略。

在对欧洲2020年战略计划的实施进行总体监督的同时，欧洲理事会可以在未



来的会议上将重点放在特定的主题（如研究和创新，技能等）之上，提供指导和必要的推动。

### **部长理事会**

相关的理事会机构将致力于欧洲2020年战略计划的实施和实现其负责的领域内的目标。作为主要计划的一部分，成员国将被邀请在各种理事会机构中加快政策信息和良好做法的交流。

### **欧盟委员会**

欧盟委员会将基于一组显示实现欧洲2020年战略目标（即让欧洲实现智能型的、可持续的和全面的经济增长，增加就业，提高生产率并增强社会凝聚力）进展情况的指标，每年监测欧洲2020年战略的实施情况。

欧盟委员会将发布有关欧洲2020年战略实施情况的年度报告，重点将放在实现各方同意的主要目标的进展情况方面，并获取国家报告和稳定/集中计划。作为这个过程的一部分，欧盟委员会将提出政策建议或警示，制定政策方案以实现战略的目标，并将对欧元区实施战略的进展情况进行评估。

### **欧洲议会**

欧洲议会应在欧洲2020年战略中发挥重要作用，不仅是作为共同立法机构，还要作为动员公民和其国家议会的主要力量。例如，欧洲议会可以利用与成员国议会召开的下一次会议，商讨其对欧洲2020年战略可做出的贡献，并向欧洲理事会春季会议提出自己的观点。

### **国家、地区和当地政府机关**

所有国家、地区和当地政府机关都应实施合作伙伴计划，与议会以及社会合作伙伴和民间社会的代表密切联系，为制定和实施国家改革计划做出贡献。

通过建立各级政府之间的永久性对话，欧盟的战略重点可以被传达给公民，强化实施欧洲2020年战略所需的参与。

### **利益相关方和民间社会**

此外，经济和社会委员会以及地区委员会也应更加密切的联系。交流良好做法、确立基准和建立网络，已被证明是促进参与和改革动力的有用工具。

新战略要取得成功，将主要取决于欧盟的机构、成员国和地区如何清楚地解释为维持我们的生活质量和确保我们的社会模式，为什么改革是必需的和不可避免的，欧盟和其成员国对2020年的愿景，以及他们希望公民、企业和它们的代表

组织为战略的实施做出哪些贡献。认识到需要将成员国的国情和传统纳入考虑，欧盟委员会将提出共同的沟通交流工具箱来实现这一效果。

## 6、欧洲理事会的决定

欧盟委员会提议，欧洲理事会在其2010年春季会议上做出如下决定：

- 同意欧洲 2020 年战略的主题重点；
- 设定本报告第二部分提议的 5 大目标：即有关研发投入、教育、能源/气候变化、就业率、消除贫困的目标，确定 2020 年欧洲的愿景；邀请成员国参与和欧盟委员会的对话，以在将各成员国的情况和不同的出发点纳入考虑的前提下，把这些欧盟目标转化为将在欧洲理事会 6 月会议上决定的国别目标；
- 邀请欧盟委员会提出主要计划的方案，要求部长理事会（和其所属机构）在此基础上做出实施这些方案所需的决定；
- 同意强化经济政策协调，以促进正面的外溢效应，并帮助成员国更有效地应对欧盟面临的挑战。为此，欧洲理事会将批准本报告中所提议的主题和国家评估，同时维护“稳定与增长公约”的一体性；还将特别关注对经济和货币联盟的强化；
- 呼吁所有各方和利益相关方（例如国家/地区议会、地区和/或当地政府机关、社会合作伙伴、民间社会，以及欧洲公民）对战略的实施给予帮助，共同合作，采取其责任范围内的行动；
- 要求欧盟委员会监测战略实施进展，并每年向欧洲理事会春季会议报告，提供实现目标的进展概况，包括确定国际基准和实施主要计划的状况。


在后续会议上，欧洲理事会将：

- 批准所提议的统一指导准则，遵循欧洲议会的意见，这些指导准则构成战略的制度基础；
- 通过确保一致性的相互核实过程，核定成员国的国别目标；
- 商讨评估欧洲现状和如何加快欧洲发展的特定主题。首次有关研究和创新的商讨可基于欧盟委员会已做出的成果，在 10 月召开的会议上进行。

## 附录 1 欧洲 2020 年战略概述

主要目标		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 在20—64岁的总人口中，就业率必须从目前的69%提高到至少75%</li> <li>- 实现让研发投入达到GDP3%的目标，尤其是要改善私营部门的研发投资条件，编制追踪创新情况的新指标</li> <li>- 将温室气体排放量减少至少20%（较1990年的排放量），或如果条件合适，减少30%。将可再生能源占最终能源消费量的比例提高至20%，并将能效提高20%</li> <li>- 将未能完成基本教育的人所占的比例从目前的15%减少到10%以下，让受过第三级教育的年轻人（30—34岁）所占的比例从目前的31%提高到至少40%</li> <li>- 欧洲生活在国家贫困线以下的人的数量必须减少25%，让2000万以上的人摆脱贫困</li> </ul>		
智能型的增长	可持续的增长	全面的增长
<p><b>创新</b></p> <p>欧盟“创新联盟”计划：改进欧盟研究框架条件，让研究和创新活动获得更多的资金，以强化创新链和提高欧盟各国的研发和创新投资。</p>	<p><b>气候、能源和流动性</b></p> <p>欧盟“提高欧洲资源效率”计划：让经济增长不再仅依赖于资源的使用，支持转向低碳经济，增加可再生能源的使用，改革运输产业部门，提高能效。</p>	<p><b>就业和技能</b></p> <p>欧盟“新技能和就业议程”计划：改进劳动力市场，通过终生教育和培训提高人们的技能让他们的就业能力得到增强，以提高劳动力市场的参与度，让劳动力需求和供应更好地匹配，促进劳动力的流动。</p>
<p><b>教育</b></p> <p>欧盟“流动的青年”计划：提高教育系统的效能，增强欧洲高等教育的国际吸引力。</p>	<p><b>竞争力</b></p> <p>欧盟“全球化时代的产业政策”计划：改善企业尤其是中小企业的经营环境，支持发展强大的、可持续发展的、具有全球竞争力的产业。</p>	<p><b>消除贫困</b></p> <p>欧盟“欧洲消除贫困平台”计划：确保增强社会和国家的凝聚力，从而让广泛的人群都能分享经济和就业增长所带来的利益，让贫困人群和受社会排斥的人群都能活得有尊严，积极融入社会。</p>
<p><b>数字化社会</b></p> <p>欧盟“欧洲数字化议程”计划：推进高速互联网的全面普及，从建设面向企业和家庭的数字化单一市场中受益。</p>		

附录2 欧盟2020年战略架构

<b>总体制度结构</b>	<b>统一的指导准则</b> 确定欧盟政策重点的范围，包括欧盟2020年时要实现的 <b>主要目标</b> ，这些欧盟目标将转化为成员国的国别目标。		
<b>交付的结果</b>	<p><b>国家报告</b></p> <p><b>目的：</b>帮助成员国制定和实施退出策略，以恢复宏观经济的稳定，发现国家发展瓶颈，促进经济实现可持续的增长和财政的可持续性。</p> <p><b>方法：</b>增强对成员国所面临的主要宏观经济挑战的评估，将成员国和政策领域的外溢效应纳入考虑。</p> <p><b>政策工具：</b>由成员国通过其稳定和集中计划进行报告；遵循单独的但又是同步的在稳定和集中计划意见中提出的有关财政政策的建议，以及依据“广泛经济政策指导准则”（第121.2条）提出的有关宏观经济不平衡和增长瓶颈的政策建议。</p>		<p><b>主题方法</b></p> <p><b>目的：</b>提出在欧盟层级达成一致的主要目标，结合在欧盟层级和成员国国家层级采取的具体行动。</p> <p><b>方法：</b>发挥部长理事会所属专门机构监测和评估实现目标的进展情况的战略性作用。</p> <p><b>政策工具：</b>由成员国通过简化的国家改革计划进行报告，包括有关增长瓶颈的信息和实现目标的进展情况；遵循依照“广泛经济政策指导准则”（第121.2条）和“就业指导准则”（第148条）在欧盟层级提出的政策建议。</p>

### 附录3 提议的2010—2012年时间表

	<b>2010</b>
<i>欧盟委员会</i>	
提出欧洲2020年战略总体方法的方案	
<i>欧洲理事会春季会议</i>	
同意欧洲2020年战略总体方法和选定欧盟主要目标	
<i>欧盟委员会</i>	
提出欧洲2020年战略统一指导准则的方案	
<i>欧洲议会</i>	
就欧洲2020年战略进行讨论，提出对统一指导准则的意见	
<i>部长理事会</i>	
改良关键参数（欧盟/国家目标、主要计划和统一指导准则）	
<i>欧洲理事会6月会议</i>	
批准欧洲2020年战略，核定欧盟和成员国国别目标，批准统一指导准则	
<i>欧盟委员会</i>	
提出实施欧洲2020年战略的下一步操作指引	
<i>欧洲理事会秋季会议</i>	
深入讨论选定的主题问题（如研发和创新）	
<i>成员国</i>	
提出稳定和集中计划以及国家改革计划	
	<b>2011</b>
<i>欧盟委员会</i>	
向欧洲理事会春季会议提交年度报告；提出关于稳定和集中计划的意见，以及政策建议的方案	
<i>部长理事会</i>	
审查欧盟委员会提出的政策建议方案，召开有关“稳定与增长公约”的经济和财政部长理事会会议	
<i>欧洲议会</i>	
进行议会辩论并通过决议	
<i>欧洲理事会春季会议</i>	
评估战略实施的进展和战略导向	
<i>成员国、欧盟委员会、欧洲理事会</i>	
跟进政策建议的实施情况、改革计划实施情况和报告情况	
	<b>2012</b>
执行同样的程序，将监测战略实施的进展情况放在重点位置	

EUROPE 2020

欧洲2020年战略